

**УСТАНОВЛЕНИЕ ЛАТЕНТНОЙ ЧАСТИ НАРКОМАНИИ
И СВЯЗАННОЙ С НЕЙ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ
КАК ФАКТОР, ВЛИЯЮЩИЙ НА ФОРМИРОВАНИЕ
СТРАТЕГИИ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ
(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)****ESTABLISHMENT OF THE LATENT PART OF DRUG
ADDICTION AND THE RELATED DRUG CROSS AS A
FACTOR AFFECTING THE FORMATION OF ANTINARCOTIC
POLICY STRATEGY (BY THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC
OF BELARUS)**

УДК 343.976

С.М. КАЗАКЕВИЧ,
кандидат юридических наук, доцент
(Академия Министерства внутренних дел
Республики Беларусь,
Республика Беларусь, Минск)
kazakevich.bel@gmail.com

SVETLANA M. KAZAKEVICH,
Candidate of Law, Associate Professor
(Academy of the Interior Ministry
of the Republic of Belarus,
Minsk, Republic of Belarus)

Аннотация: в статье анализируются подходы ученых, специалистов Всемирной организации здравоохранения, законодательное определение наркомании. Автором обосновывается позиция, что последствия заболевания наркоманией выходят далеко за рамки чисто медицинских проблем, вследствие чего дефиниция «наркомания» приобретает более широкое значение и ее следует рассматривать как комплексное расстройство здоровья, сочетающее в себе медицинские, социальные и правовые аспекты в поведении человека.

Обращается внимание, что на фоне уменьшения числа наркопотребителей, состоящих на учете в организациях здравоохранения, отмечается снижение количества преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотиков. Высказывается мнение, что цифры официальной статистики могут не в полной мере отражать истинное состояние дел по рассматриваемой проблеме в силу высокого уровня латентности наркомании и связанной с ней наркопреступности. Автором предлагается оценивать масштабы наркоугрозы посредством установления индекса латентности наркомании и последующего расчета примерного количества лиц, вовлеченных в наркопотребление, установления соотношения между зарегистрированной и латентной частью преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. В статье отмечается, что реальная оценка наркоситуации позволит составлять объективные криминологические прогнозы ее развития с учетом фактического уровня наркомании и связанных с ней противоправных деяний, формировать стратегию антинаркотической политики Республики Беларусь.

Ключевые слова: наркопреступность, незаконный оборот наркотиков, наркопотребители, индекс латентности наркомании, латентность наркопреступности.

Для цитирования: Казакевич С.М. Установление латентной части наркомании и связанной с ней наркопреступности как фактор, влияющий на формирование стратегии антинаркотической политики (на примере Республики Беларусь) // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2020. № 3. С. 67–72.

Abstract: the article analyzes the approaches of scientists, specialists of the World Health Organization, the legislative definition of drug addiction. The author substantiates the position that the consequences of drug addiction go far beyond purely medical problems, as a result of which the definition of “drug addiction”

acquires a broader meaning and should be considered as a complex health disorder that combines medical, social and legal aspects in human behavior.

Attention is drawn to the fact that against the background of a decrease in the number of drug users registered with health care organizations, there is a decrease in the number of crimes committed in the sphere of illegal drug trafficking. The opinion is expressed that the official statistics figures may not fully reflect the true state of affairs on the problem under consideration due to the high level of drug addiction latency and drug-related crime associated with it. The author proposes to assess the scale of the drug threat by establishing the drug addiction latency index and then calculating the approximate number of people involved in drug use, establishing the ratio between the registered and latent part of the crime associated with drug trafficking. The article notes that a real assessment of the drug situation will make it possible to draw up objective criminological forecasts of its development, taking into account the actual level of drug addiction and related unlawful acts, and form a strategy for the anti-drug policy of the Republic of Belarus.

Keywords: drug crime, drug trafficking, drug users, drug addiction latency index, drug crime latency.

For citation: Kazakevich S.M. Establishment of the latent part of drug addiction and the related drug cross as a factor affecting the formation of antinarcotic policy strategy (by the example of the Republic of Belarus) // *Vestnik of Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia*. 2020. № 3. P. 67–72.

Проблемы борьбы с наркоманией и связанной с ней наркопреступностью не теряют своей актуальности на протяжении многих лет. В 2019 г. по сравнению с 2005 г. число лиц, находящихся на профилактическом и диспансерном учетах учреждений здравоохранения Республики Беларусь за потребление психоактивных веществ, увеличилось более чем на 30%. Наиболее сложная обстановка с наркоманией отмечается в г. Минске, Гомельской и Минской областях, где наблюдается более 70% наркозависимых из всех зарегистрированных в Республике.

Анализ научной литературы показывает, что наркомания в широком смысле представляет собой болезненное влечение к наркотическим средствам. Так, по мнению Л.Д. Мирошниченко, термин «наркомания» произошел от греческих слов «*narco*» – одурманивающий и «*mania*» – безумие, страсть и включает в себя общее название заболеваний, проявляющихся патологическим влечением к приему какого-либо наркотического вещества, с формированием стойкой психической и физической зависимости от него [1].

По мнению специалистов Всемирной организации здравоохранения, под наркоманией следует понимать «повторное использование психоактивного вещества или веществ в таких количествах, что потребитель (называемый наркоманом) периодически или постоянно находится в состоянии интоксикации, имеет навязчивое стремление принять предпочитаемое вещество (или вещества), с большим трудом добровольно прекращает употребление психоактивных веществ или изменяет его характер, а также проявляет решимость добыть психоактивные вещества почти любыми средствами» [2].

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических сред-

ствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах» наркомания представляет собой заболевание, обусловленное психической и (или) физической зависимостью от наркотических средств, психотропных веществ, аналогов. Исходя из определения следует, что законодатель указывает негативное социальное явление рассматривает с медицинской точки зрения, расценивая его как тяжелое, неизлечимое заболевание, обусловленное зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества, разрушающее мозг, психическое, физическое здоровье, заканчивающееся преждевременной смертью. Эта болезнь характеризуется жесткой зависимостью человека, его физического и психического состояния от наркотика.

В то же время, как утверждает Э.В. Снитко, не все наркотики формируют физическую зависимость, но практически все обуславливают зависимость психическую [3]. При этом психическая зависимость формируется раньше физической и является наиболее стойким симптомом заболевания. Современные наркотические средства способны сформировать психическую зависимость буквально за несколько приемов, что в дальнейшем приводит к грубым нарушениям функций внутренних органов, нервной системы и, как следствие, к моральной, интеллектуальной и психической деградации личности. По мнению В.А. Шапинского, В.И. Мареева, психическая зависимость может сохраняться в скрытой форме и после прохождения курса лечения и стать причиной рецидива даже после длительного перерыва в потреблении наркотиков [4, с. 68–69].

Вместе с тем практика показывает, что последствия заболевания наркоманией выходят далеко за рамки чисто медицинских проблем, вследствие чего дефиниция «наркомания» приобретает более широкое значение и ее следует

рассматривать как болезненное пристрастие к любым наркотическим средствам, парализующим интеллект и волю, разрушающим личность, психику и физическое здоровье, что вызывает непредсказуемое, нередко противоправное, общественно опасное поведение конкретного лица или группы лиц, приводящее к необратимым социальным последствиям, то есть это комплексное расстройство, включающее в себя медицинские, социальные и правовые стороны в поведении человека. При этом наркомания как социальная опасность представляет угрозу жизни и здоровью не только для отдельного человека, но и для всего общества в целом.

Как уже отмечалось выше, за последние 15 лет число наркопотребителей, состоящих на учете в организациях здравоохранения, увеличилось более чем на 30%. Вместе с тем начиная с 2013 г. отмечается тенденция снижения числа диспансерных пациентов с наркотической зависимостью, за последние 5 лет их число уменьшилось более чем на 20%, 2016 г. – на 4,2%, 2017 г. – на 7,2%, 2018 г. – на 4,1%. В организациях здравоохранения Республики Беларусь по состоянию на 1 января 2019 г. под диспансерным наблюдением было 7 698 человек с синдромом зависимости от наркотических средств, 4 846 человек находились под профилактическим наблюдением в связи с употреблением наркотических средств с вредными последствиями. Из числа подлежащих диспансерному наблюдению – 1 571 женщина (на 1 января 2016 г. – 1 798 женщин), 3 несовершеннолетних (на 1 января 2016 г. – 23) [5, с. 131].

На фоне снижения числа пациентов, больных наркоманией, отмечается стабилизация наркоситуации в стране в целом. Так, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. количество зарегистрированных преступлений по линии наркоконтроля уменьшилось на 9,6%, по сравнению с 2017 г. – на 12,8%, относительно 2016 и 2015 гг. – на 30,2% и 38,3% соответственно. Уменьшился и удельный вес преступлений, связанных с наркотиками (ст. 327–332 Уголовного кодекса Республики Беларусь), к общему числу зарегистрированных преступлений на территории Республики Беларусь: если в 2015 г. их удельный вес составлял 7,5%, то уже в 2016 г. данный показатель равнялся 6,9%, в 2017 г. – 6,3%, в 2018 г. – 5,9%, в 2019 г. – 5,1%¹. Снижение количества преступлений, совершаемых в сфере незаконного оборота наркотиков, в полной мере

коррелирует со снижением коэффициента преступности данного вида. По итогам 2019 г. коэффициент (уровень) противоправных деяний, связанных с наркотиками, составил 53 преступления в расчете на 100 тыс. населения страны, в то время как в 2015 г. указанный показатель был значительно выше и составлял 78 преступлений на 100 тыс. жителей Республики Беларусь². Об оздоровлении наркоситуации в Республике свидетельствуют и такие показатели, как снижение уровня подростковой наркопреступности, уменьшение количества зарегистрированных наркопреступлений, совершенных ранее судимыми лицами, а также сокращение количества передозировок наркотиками, в том числе допущенных несовершеннолетними. Так, анализ статистических данных показывает, что уровень подростковой наркопреступности в 2019 г. по отношению к 2015 г. снизился на 26,9%, количество зарегистрированных наркопреступлений, совершенных ранее судимыми лицами, – на 56,1%. Особого внимания заслуживает динамика сокращения количества отравлений психоактивными веществами, в том числе допущенных несовершеннолетними, – на 64,3% и 97,3% соответственно.

Отмеченные положительные тенденции как по сокращению числа наркопотребителей, так и по снижению преступности в сфере наркооборота показывают, с одной стороны, некоторую стабилизацию наркоситуации в стране, с другой, что цифры официальной статистики могут не в полной мере отражать истинное состояние дел по рассматриваемой проблеме в силу высокого уровня латентности наркомании и связанной с ней наркопреступности. Следует согласиться с мнением М.А. Дугушкина, что официальные данные о количестве преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков свидетельствуют скорее об объеме работы правоохранительных органов, нежели о фактически совершенных преступлениях [6, с. 61]. Следовательно, оценить масштабы наркоугрозы возможно лишь посредством установления скрытой части указанных негативных проявлений в обществе.

Существует ряд методов, позволяющих судить о степени распространенности преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, с учетом их латентности: опрос

¹ Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2019 [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – URL: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/35d/35d07d80895909d7f4fdd0ea36968465.pdf> (дата обращения: 25.06.2020).

² Численность населения на 1 января 2020 года по областям Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – URL: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/naselenie_6/chislenost-naseleniya1_yan_poobl/ (дата обращения: 26.06.2020).

предполагаемых потерпевших по специальной анкете; изучение и сопоставление данных уголовной, административной и медицинской статистики; анализ жалоб, заявлений и сообщений о преступлениях, поступающих в правоохранительные органы, в средства массовой информации, иные государственные органы, и сопоставление полученных результатов с данными уголовной статистики; опрос населения; экспертные оценки. Все указанные методы применимы, однако для эффективного противодействия незаконному наркообороту необходим конкретный показатель соразмерности незарегистрированного объема наркопреступности к зарегистрированной ее части (индекс латентности).

Установить такое соотношение возможно, рассчитав примерное число потребителей наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов (индекс латентности наркомании). В этих целях, как нам представляется, расчет индекса латентности наркомании (L) необходимо осуществлять посредством сопоставления следующих показателей, представленных в формуле:

$$L = \frac{A1 + A2 + A3 + Yп + Yн}{N1 + N2}$$

где A1 – количество лиц, состоящих под профилактическим наблюдением;

A2 – количество лиц, находящихся под диспансерным наблюдением;

A3 – количество лиц, анонимно обратившихся за медицинской помощью;

Yп – количество лиц, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения;

Yн – число отказных материалов по линии наркоконтроля;

N1 – общее число зарегистрированных фактов незаконного сбыта наркотиков;

N2 – количество выявленных помещений и лабораторий, предназначенных для выращивания, изготовления, переработки наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов.

Безусловно, приведенная формула вычисления индекса латентности наркомании не является совершенной и нуждается в дальнейшей научной проработке. Однако следует отметить, что схожей позиции относительно определения индекса латентности незаконного оборота наркотиков и связанной с ним административной наркоделиктности придерживается В.С. Болотин. Автор совершенно справедливо полагает, что наличие латентной (скрытой) административной наркоделикт-

ности, которая вместе с зарегистрированной составляет фактическую административную деликтность в сфере незаконного оборота наркотиков, препятствует полноценной борьбе с этими негативными явлениями. По мнению В.С. Болотина, расчет указанных выше показателей позволит приблизить криминалистические и деликтологические прогнозы к реальному уровню наркотизма и связанных с ним противозаконных деяний [7].

Для расчета индекса латентности наркомании в Республике Беларусь нами апробирована приведенная выше формула. На основании данных официальной медицинской и правоохранительной статистики за 2019 г. установлено, что индекс латентности наркомании в Республике составляет порядка 7 единиц. Данный показатель позволяет предположить, что примерное количество лиц, вовлеченных в наркоманию, составляет около 88 500 человек против 12 691 официально состоящих на профилактическом и диспансерном учетах учреждений здравоохранения.

В отечественной криминологии для отражения степени общественной опасности того или иного социально-правового явления используется такой показатель, как коэффициент преступной активности, показывающий уровень криминальной пораженности населения на определенной территории (т.е. это соотношение числа лиц, совершивших преступление на определенной территории за определенный период времени, множимое на единую расчетную базу (например, на 100 тыс. человек), к численности активного населения, проживающего на данной территории). По величине данного показателя можно судить о криминогенности населения конкретной территории, о влиянии криминальной субкультуры на население и т.д. Преломляя данный криминологический показатель к исследуемой проблеме, можно сделать вывод, что вероятный уровень пораженности наркоманией населения страны (лиц, вовлеченных в наркоманию) составляет около 1 300 человек в расчете на 100 тыс. населения против 197 официально состоящих на диспансерном и профилактическом наблюдении³. При этом следует отметить, что при расчете уровня пораженности наркоманией учитывалось количество населения страны возрастной группы от 15 до 65 лет, как наиболее подверженной зави-

³ Половозрастная структура населения Республики Беларусь на 1 января 2019 г. и среднегодовая численность населения за 2018 год [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – URL: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/cff/cff1e7e6b988330f24514495a242fced.pdf> (дата обращения: 09.06.2020).

симости от наркотических средств. Аналогичной позиции относительно возрастной категории лиц, вовлеченных в наркомагию, при расчете каких-либо показателей придерживаются и международные эксперты⁴. С учетом того, что действия почти каждого потребителя наркотиков представляют собой объективную сторону состава преступления по ст. 328 Уголовного кодекса Республики Беларусь, можно предположить, что количество противоправных деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, также будет составлять не менее 88 500 в год. Данный результат свидетельствует, что реальное количество наркопреступлений превышает зарегистрированную свою часть более чем в 19 раз.

Предложенный способ расчета индекса латентности наркомагии и полученные показатели примерного количества лиц, вовлеченных в наркопотребление, установление соотношения между незарегистрированным объемом наркопреступности и зарегистрированной ее частью указывают не только на масштабность и значимость рассматриваемой проблемы в стране, но и позволяют в режиме реальной оценки наркоситуации определять приоритетные направления борьбы с указанными негативными проявлениями, вырабатывать эффективные меры по их нейтрализации.

В завершение рассмотрения обозначенной проблемы следует еще раз подчеркнуть, что, несмотря на то, что государственная политика, реализуемая в Республике Беларусь в сфере противодействия наркоугрозе, позволила оздоровить ситуацию в стране, актуализировать

понимание общественностью проблем наркотизации и не допустить массового вовлечения молодежи в наркопотребление, наркомагии и связанная с ней наркопреступность по-прежнему представляют собой серьезную угрозу национальной безопасности страны, оказывают разрушающее воздействие на социальные и экономические сферы жизнедеятельности общества.

В настоящее время оценка состояния преступности производится в основном по статистическим данным. Однако при существующей системе учета такие сведения не могут быть в полной мере достоверными. Особенно это касается высоклатентных преступлений, к которым, как уже отмечалось выше, относятся и преступления, связанные с наркотиками. Отсутствие же достоверных данных не позволяет объективно оценить криминологическую картину наркопреступности в целом, определить эффективность принимаемых мер по противодействию незаконному обороту наркотиков. В связи с чем видится совершенно обоснованной необходимость поиска оптимальных путей установления индекса латентности наркомагии с последующим расчетом примерного числа потребителей наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, установления соотношения между зарегистрированной и латентной частью наркопреступности. Полагаем, что предложенный способ расчета обозначенных показателей позволит определять масштабность рассматриваемой проблемы, актуализировать внимание общества на ее значимости, составлять криминологические прогнозы развития наркоситуации с учетом реального уровня наркомагии в стране и связанных с ней противоправных деяний, что положительно скажется на формируемой в Республике стратегии антинаркотической политики.

⁴ Всемирный доклад о наркотиках 2016 года [Электронный ресурс] // Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. – URL: https://www.unodc.org/doc/wdr2016/WDR_2016_ExSum_russian.pdf (дата обращения: 03.04.2020).

Литература

1. **Мирошниченко Л.Д.** Наркотики и наркомагия [Электронный ресурс] // Энциклопедический словарь. – URL: https://coollib.net/b.usr/Lev_Dionisovich_Miroshnichenko_Narkotiki_i_narkomaniya_Entsiklopedicheskiy_slovar.pdf (дата обращения: 07.04.2020).
2. Всемирная организация здравоохранения [Электронный ресурс] // Словарь терминов, относящихся к алкоголю, наркотикам и другим психоактивным средствам. – URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/39461/9241544686_rus.pdf;jsessionid=3585C581B54F6F4F966EBEDCC4787296?sequence=4 (дата обращения: 07.06.2020).
3. **Снитко Э.** Наркомагия. Брошюра для родителей [Электронный ресурс] – URL: https://ridero.ru/books/narkomaniya_brosyura_dlya_goditelei/freeText (дата обращения: 29.06.2020).
4. **Шапкин В.А., Мареев В.И.** Девиантное поведение и социальный контроль: учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Ростовский государственный педагогический университет, 1997. – 327 с.
5. **Кашинский М.Ю., Кралько А.А.** Система специализированных мер по предупреждению наркомагии и ее социально-негативных последствий // Вестник Академии МВД Республики Беларусь. 2019. № 1 (37). С. 131–135.
6. **Дугушкин М.А.** Административно-правовые меры предупреждения и пресечения распространения наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва: Московская академия МВД России, 2002. – 172 с.
7. **Болотин В.С.** К вопросу использования административно-деликтологических показателей в определении индекса латентности [Электронный ресурс]. – URL: http://www.rusnauka.com/28_PRNT_2011/Pravo/2_94670.doc.htm (дата обращения: 16.03.2020).

References

1. **Miroshnichenko L.D.** Narkotiki i narkomaniya [Elektronnyi resurs] // Entsiklopedicheskii slovar'. – URL: https://coollib.net/b.usr/Lev_Dionisovich_Miroshnichenko_Narkotiki_i_narkomaniya_Entsiklopedicheskii_slovar.pdf (data obrashcheniya: 07.04.2020).
2. Vsemirnaya organizatsiya zdavookhraneniya [Elektronnyi resurs] // Slovar' terminov, otnosyashchikhsya k alkogolyu, narkotikam i drugim psikhoaktivnym sredstvam. – URL: https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/39461/9241544686_rus.pdf;jsessionid=3585C581B54F6F4F966EBEDCC4787296?sequence=4 (data obrashcheniya: 07.06.2020).
3. **Snitko E.** Narkomaniya. Broshyura dlya roditel'ei [Elektronnyi resurs] – URL: https://ridero.ru/books/narkomaniya_broshyura_dlya_roditel'ei/freeText (data obrashcheniya: 29.06.2020).
4. **Shapinskii V.A., Mareev V.I.** Deviantnoe povedenie i sotsial'nyi kontrol': uchebnoe posobie. – Rostov-na-Donu: Rostovskii gosudarstvennyi pedagogicheskii universitet, 1997. – 327 s.
5. **Kashinskii M.Yu., Kral'ko A.A.** Sistema spetsializirovannykh mer po preduprezhdeniyu narkomanii i ee sotsial'no-negativnykh posledstviy // Vestnik Akademii MVD Respubliki Belarus'. 2019. № 1 (37). S. 131–135.
6. **Dugushkin M.A.** Administrativno-pravovyye mery preduprezhdeniya i presecheniya rasprostraneniya narkoticheskikh sredstv i psikhotropnykh veshchestv v Rossiiskoi Federatsii: dissertatsiya na soiskanie uchenoi stepeni kandidata yuridicheskikh nauk. – Moskva: Moskovskaya akademiya MVD Rossii, 2002. – 172 s.
7. **Bolotin V.S.** K voprosu ispol'zovaniya administrativno-deliktologicheskikh pokazatelei v opredelenii indeksa latentnosti [Elektronnyi resurs]. – URL: http://www.rusnauka.com/28_PRNT_2011/Pravo/2_94670.doc.htm (data obrashcheniya: 16.03.2020).

(статья сдана в редакцию 20.07.2020)